

## **Relazione sulla Gestione al bilancio d'esercizio chiuso il 31.12.2022**

Signori Azionisti,

L'esercizio chiuso al 31.12.2022, il primo intero dopo la messa in liquidazione, riporta un utile di euro 55.048,00 i cui motivi saranno meglio spiegati di seguito.

### **Oggetto sociale, condizioni operative e sviluppo delle attività**

A.I.S.A. S.p.A., si ricorda, è una società a prevalente capitale pubblico locale costituita ai sensi della legge n. 142/90 che ha operato, a partire dal 1996, nel settore dei servizi pubblici di igiene urbana sino all'anno 2013. Durante tale annualità, infatti sono intervenuti due eventi che hanno radicalmente modificato e trasformato l'attività della società ed in particolare

Il primo intervenuto a seguito della scissione societaria avvenuta a fine 2012, con effetti giuridici dal 2 gennaio 2013, che ha separato l'attività originaria attraverso la costituzione di una nuova società denominata "AISA IMPIANTI S.p.A." destinata ad operare, tramite il trasferimento del Ramo di Azienda, nella gestione dell'impianto integrato di termovalorizzazione di San Zeno. Successivamente, a far data dal 01.10.2013 in adempimento degli obblighi imposti dalla gara di ambito (affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti di ambito per i comuni delle province di Arezzo, Siena e Grosseto), A.I.S.A. S.p.A. ha conferito a SEI Toscana S.r.l. il Ramo di Azienda residuale, e più precisamente tutta l'attività di servizio raccolta e spazzamento.

Da tale momento, alla Società è rimasta quale attività principale quella della gestione della partecipazione conferita in SEI Toscana S.r.l. oltre naturalmente il completamento di tutte quelle attività residuali di compimento e di recupero del patrimonio sociale quali:

1. le attività di contenzioso in corso;
2. la riscossione dei crediti (ivi compreso la definizione da parte di ATO Toscana Sud della modalità di riscossione dei crediti TIA);
3. il pagamento dei debiti;
4. le attività di recupero delle somme evase o eluse riferite agli anni di attività 2011 e 2012 ed in particolare sino a quando veniva svolta l'attività di servizio raccolta e spazzamento;

La Società è stata posta in liquidazione dall'Assemblea Straordinaria dei Soci del 29 novembre 2021 giusto Verbale Notaio Francesco Cirianni di Arezzo Re. 33.260 Racc. 22.163.

### **Attività svolta**

Nel corso dell'esercizio 2022, oltre la normale attività di partecipazione quale socio di SEI Toscana S.r.l., stante il permanere della qualifica di socio al 0,018%, sono state svolte le attività di liquidazione societaria e tutte quelle attività volte alla risoluzione delle problematiche aperte.

Durante l'esercizio 2022 la Società, al fine di non aggravare di costi, così come negli anni precedenti, non ha fatto ricorso a lavoro dipendente, utilizzando soltanto il consulente Dott. Giorgio Mencaroni per alcune formalità amministrative e fiscali quali fra l'altro la dichiarazione annuale IVA oltre alla predisposizione dei bilanci in XBRL per la trasmissione in CCIAA.

### **Altri eventi ed attività straordinarie avvenute nell'esercizio**

In data 12 Aprile 2022 è avvenuta la cessione della quota di partecipazione per il 6,80% detenuta in SEI Toscana srl a favore di IREN SpA. Il valore nominale della quota ceduta ammonta ad euro 3.010.534,48, al lordo delle perdite accumulate negli esercizi da SEI Toscana Spa e non ancora esposte in bilancio che ne hanno ridotto il valore al prezzo di base d'asta fissato in euro 1.878.433,00. Il prezzo di realizzo della quota è stato di euro 2.066.300,00 all'esito della gara competitiva. Dopo lo svolgimento della gara, a seguito dell'avvenuto incasso, il sottoscritto liquidatore ha dato seguito ad un acconto, ai sensi dell'Art.2491 comma 2 di euro 2.400.000.00 a favore dei soci per le rispettive quote di partecipazione avvenuto in data 19 Settembre 2022.

E' stato dato seguito alla richiesta di rimborso IVA per la somma di euro 243.070,72 regolarmente effettuata da parte dell'Agenzia delle Entrate in data 9 Novembre 2022.

Si segnala il controllo della Causa pendente, insieme al Comune di Arezzo, conto la Presidenza del Consiglio dei Ministri, contro il Ministero dell'Economia e delle Finanze e contro l'Agenzia delle Entrate Riscossione per accertare che l'art. 4 D.L. 23.10.2018 n. 119,

convertito con L. 17.12.2018 n. 136 implica l'accollo implicito da parte dello Stato dei debiti dei cittadini del Comune di Arezzo, iscritti a ruolo per l'attività di igiene urbana, verso la società AISA SPA che risultano compresi nell'“Elenco quote annullate ai sensi dell'art. 4, comma 1 del Decreto Legge 23 ottobre 2018, n.119 “Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010” e conseguentemente, condannare la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Ministero dell'economia e delle finanze, al pagamento in favore di AISA Spa delle somme oggetto di stralcio. In ipotesi subordinata l'Azienda ha richiesto di:

- 1) accertare che la suddetta norma non si applica ai crediti della società AISA SPA;
- 2) sottoporre alla Corte Costituzionale, sussistendone gli elementi di rilevanza ai fini della decisione della controversia e di non manifesta infondatezza, la questione di costituzionalità, per contrasto con gli articoli 3 (uguaglianza e parità di trattamento), 41 (libertà di iniziativa economica privata), 42 (tutela della proprietà), 119 (autonomia finanziaria e tributaria dei comuni) dell'art. 4 D.L. 23.10.2018 n. 119, convertito con L. 17.12.2018 n. 136, per aver annullato anche crediti di titolarità di società private;
- 3) la non applicazione ai crediti della società AISA SPA che erano stati affidati a Banca Popolare dell'Etruria e del Lazio ed a GET Spa con riferimento ai crediti TIA affidati da AISA ad enti non qualificabili quali agenti di riscossione negli anni dal 2000 al 2006;

Si ricorda che il giudizio porta il n. 21188/20 ed è pendente dinanzi al Tribunale di Roma. A fronte dell'atto introduttivo della lite si è costituita in giudizio la Avvocatura Generale dello Stato con una comparsa che non compie eccezioni in ordine alla legittimazione ad agire ma svolge rilievi di merito (*in particolare tendono ad accreditare la tesi secondo la quale è perfettamente legittimo per lo Stato intervenire sui rapporti tra enti ma anche tra società in house ed altri enti pubblici, annullando e modificando crediti e debiti*).

Si sottolinea come AISA SpA non è qualificabile come società in house e ciò è stato puntualmente contestato. Nella comparsa avversaria sono citati poi taluni precedenti, molti dei quali però non pertinenti proprio perché non riferibili alla natura privatistica dei rapporti tra Comune ed AISA. E' stata quindi elaborata una prima memoria ex art. 183 c.p.c. e successivamente una seconda memoria che come noto ha carattere istruttorio. Sotto questo profilo, peraltro, si rileva come il giudizio verta su questioni ed interpretazioni giuridiche e questioni di costituzionalità talché sotto il profilo probatorio non dovrebbero

esservi richieste particolari. Al momento, dopo alcuni rinvii, la Causa è fissata per il giorno 9 Novembre 2023 per le conclusioni.

Per quanto attiene l'ulteriore Causa relativa all'azione di impugnazione dinanzi al TAR della Toscana della Delibera n. 24/2018 di ATO Toscana Sud relativa al mancato riconoscimento dell'IVA sulla TIA 1 sono uscite le Sentenze del TAR che dichiarano la carenza di giurisdizione in relazione ai ricorsi presentati sui crediti TIA non soltanto dalla ricorrente AISA S.p.A. ma anche dagli altri ricorrenti quale SEI Toscana Srl e Sienambiente SpA. Dopo il ricorso presso il Consiglio di Stato si è pronunciato dando ragione ad AISA SpA in materia di giurisdizione rinviando al TAR per la decisione. La causa, quindi è stata riassunta e siamo in attesa di decisione.

### **Organi sociali e informazioni societarie**

**Il Liquidatore** – Dott. Athos Vestrini

#### **Collegio Sindacale**

Dott. Fabio Salvadori Presidente

Dott.ssa Luana Baracchi Sindaco effettivo

Dott.ssa Silvia Razzolini Sindaco effettivo

#### **Revisore Contabile**

Dott. Carlo Polci

#### **Alta dirigenza e Dipendenti**

Non vi è personale dipendente.

### **Bilancio**

#### **Andamento dei costi**

I costi della produzione e la loro evoluzione rispetto all'esercizio 2021 sono indicati nel

prospetto che segue:

Descrizione	31/12/2022	31/12/2021
Materie prime, sussidiarie e merci	0	0
Costi per servizi	74.279	70.971
Godimento beni di terzi	0	0
Costo per il personale	0	3.458
Ammortamenti immateriali	0	0
Ammortamenti materiali	223	223
Accantonamento fondo svalutazione crediti	0	0
Variazione rimanenze materie prime	0	0
Accantonamenti per rischi	0	0
Altri accantonamenti	0	0
Oneri diversi di gestione	73.347	80.048
<b>TOTALE</b>	<b>147.849</b>	<b>154.700</b>

### Andamento dei ricavi

I ricavi rientranti nel valore della produzione e la loro evoluzione rispetto all'esercizio 2021 sono di seguito indicati:

Descrizione	31/12/2022	31/12/2021
Ricavi vendite e prestazioni	0	0
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0	0
Altri ricavi e proventi	13.780	5.463
<b>TOTALE</b>	<b>13.780</b>	<b>5.463</b>

### Rapporti con società controllate

Alla data di chiusura dell'esercizio, la Società non detiene partecipazioni di controllo in altre aziende.

### **Andamento generale**

Con il primo esercizio di liquidazione si sono concluse le più importanti attività quali le pendenze relative ai crediti dell'IDA 2013 (crediti verso alcuni Comuni morosi) che con un accordo con il Comune di Arezzo (Delibera G.C. del 5 Settembre 2022), attraverso la cessione dei crediti, ha restituito al Comune di Arezzo la titolarità dei crediti.

Inoltre, anche l'attività di completa definizione con il Comune di Foiano della Chiana dell'anticipo della tariffa avvenuto in data 28 Aprile 2022 ha liberato AISA SpA da incombenze future.

Resta ancora da definire con AATO Toscana Sud la vendita del residuo della partecipazione di una quota pari allo 0,018%, a favore di IREN SpA che ha esercitato un'opzione di acquisto. Tutto ciò per una problematica interpretativa in contrasto fra le indicazioni fornite da ANAC al n. 0086301 del 19/10/2018 su situazioni ritenute similari da parte di ATO Toscana Sud che prevedevano il mantenimento di almeno una piccola quota sociale e la normativa in merito alle "misure di razionalizzazione previste dai piani di revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche adottate ai sensi degli artt. 24, comma 1, e 20 commi 1 e 2 del D.lgs. 19/08/2016, n. 175 recante Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica". C.d. Legge Madia che invece prevedono lo scioglimento della società. Dopo numerosi incontri, anche con i rispettivi legali, non essendo giunti ad una conclusione univoca il sottoscritto ha messo in mora AATO Toscana Sud attraverso una PEC dando incarico al legale di agire in via giudiziale per ottenere le necessarie risposte così come previsto dal Contratto di affidamento per la vendita della residua quota societaria.

### **Informazioni su ambiente e personale**

#### **Informazioni sul personale**

La Società non ha mai registrato morti sul lavoro del personale iscritto al libro matricola per le quali è stata accertata definitivamente una responsabilità aziendale. Non ha registrato altresì infortuni gravi sul lavoro che hanno comportato lesioni gravi o gravissime al

personale iscritto al libro matricola per i quali è stata accertata definitivamente una responsabilità aziendale. Infine, non si registrano addebiti in ordine a malattie professionali su dipendenti o ex dipendenti e cause di mobbing per cui la società è stata dichiarata definitivamente responsabile.

#### **Informazioni sull'ambiente**

Non risultano danni causati all'ambiente per cui la Società è stata dichiarata colpevole in via definitiva. Non si registrano sanzioni o pene definitive inflitte all'impresa per reati o danni ambientali.

#### **Attività di ricerca e sviluppo e pubblicità. Costi di impianto e ampliamento.**

Nell'esercizio 2022 non sono state capitalizzate spese di questa natura.

#### **Azioni proprie e di società controllanti**

A.I.S.A. S.p.A. non possiede direttamente o indirettamente azioni proprie o di società controllanti.

### **Fatti di rilievo avvenuti dopo la chiusura dell'esercizio**

Restano aperte le situazioni, sopra menzionate, verso AATO Toscana Sud, verso il Tribunale di Roma e il TAR della Toscana per i procedimenti in corso.

### **Evoluzione prevedibile della gestione**

A seguito a tutte le operazioni definite e riepilogate nei capitoli precedenti, alla data di stesura della presente relazione, la Società non registra oggi debiti finanziari né di natura commerciale ad eccezione di quelli esposti in Bilancio.

#### **Strumenti finanziari**

Al 31.12.2022 l'Azienda non registra finanziamenti a lungo termine.

L'Azienda non evidenzia significative esposizioni al rischio di prezzo, cambio e di liquidità rispetto al proprio portafoglio rischi.

#### **Operazioni realizzate con parti correlate**

Ai sensi dell'art.2427 punto 22bis Codice Civile, si attesta che la Società non ha realizzato direttamente o indirettamente con i Soci e con i membri degli organi di amministrazione e controllo operazioni rilevanti a condizioni non normali di mercato suscettibili di essere menzionate.

**Informativa sulla redazione e/o aggiornamento del documento programmatico sulla  
sicurezza e protezione dei dati personali**

Si evidenzia che la società gestisce con particolare attenzione gli standard di sicurezza del trattamento dei dati personali, sia cartacei che informatici, in ottemperanza alle disposizioni di settore. Per quanto attiene la legge 231/2001 si segnala che l'azienda si era dotata di modello organizzativo ed aveva provveduto, a far data dal 26.10.2012, a nominare un organismo di vigilanza monocratico; tale elemento organizzativo è venuto meno con l'atto di conferimento e di conseguenza è stato soppresso.

**Informativa ai Soci**

Non si registra nulla da segnalare.

**Destinazione del risultato d'esercizio**

Si ricorda che la società è in liquidazione volontaria e pertanto l'utile di esercizio 2022 pari a euro 55.048,00 sarà portato a nuovo sino alla distribuzione assieme alle riserve di patrimonio netto in sede di riparto finale.

Ringraziando per la fiducia accordata si invita l'assemblea ad approvare il bilancio così come predisposto.

Arezzo, 31 Marzo 2023

**Il Liquidatore**  
*Dott. Athos Vestrini*