

## **Relazione sulla Gestione al bilancio d'esercizio chiuso il 31.12.2021**

Signori Azionisti,

l'esercizio chiuso al 31.12.2021 riporta una perdita di euro 656.613 i cui motivi saranno meglio spiegati di seguito.

### **Oggetto sociale, condizioni operative e sviluppo delle attività**

A.I.S.A. S.p.A. è una società a prevalente capitale pubblico locale costituita ai sensi della legge n. 142/90 che ha operato, a partire dal 1996, nel settore dei servizi pubblici di igiene urbana sino all'anno 2013. Durante tale annualità, infatti sono intervenuti due eventi che hanno radicalmente modificato e trasformato l'attività della società ed in particolare

Il primo intervenuto a seguito della scissione societaria avvenuta a fine 2012, con effetti giuridici dal 2 gennaio 2013, che ha separato l'attività originaria attraverso la costituzione di una nuova società denominata "AISA IMPIANTI S.p.A." destinata ad operare, tramite il trasferimento del Ramo di Azienda, nella gestione dell'impianto integrato di termovalorizzazione di San Zeno. Successivamente, a far data dal 01.10.2013 in adempimento degli obblighi imposti dalla gara di ambito (affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti di ambito per i comuni delle province di Arezzo, Siena e Grosseto), A.I.S.A. S.p.A. ha conferito a SEI Toscana S.r.l. il Ramo di Azienda residuale, e più precisamente tutta l'attività di servizio raccolta e spazzamento.

Da tale momento, alla Società è rimasta quale attività principale quella della gestione della partecipazione conferita in SEI Toscana S.r.l. oltre naturalmente il completamento di tutte quelle attività residuali di compimento e di recupero del patrimonio sociale quali:

1. le attività di contenzioso in corso;
2. la riscossione dei crediti (ivi compreso la definizione da parte di ATO Toscana Sud della modalità di riscossione dei crediti TIA);

3. il pagamento dei debiti;
  4. le attività di recupero delle somme evase o eluse riferite agli anni di attività 2011 e 2012 ed in particolare sino a quando veniva svolta l'attività di servizio raccolta e spazzamento;
- La Società è stata posta in liquidazione dall'Assemblea Straordinaria dei Soci del 29 novembre 2021 giusto Verbale Notaio Francesco Cirianni di Arezzo Re. 33.260 Racc. 22.163.

### **Attività svolta**

Nel corso dell'esercizio 2021, oltre la normale attività di partecipazione quale socio di SEI Toscana S.r.l., sono state svolte le attività di gestione amministrativa/contabile e tutte quelle attività volte alla risoluzione delle problematiche aperte di cui meglio si riferirà più avanti.

Anche nell'esercizio 2020 la Società, al fine di non aggravare di costi la Società, fino alla data della messa in liquidazione ha limitato l'utilizzo di dipendenti al solo contributo parziale del Direttore Generale, utilizzato mediante l'istituto del distacco da parte di SEI Toscana S.r.l. prima e Retiambiente S.p.A. poi per una sola giornata al mese.

E' stato inoltre utilizzato il consulente Dott. Giorgio Mencaroni per alcune formalità amministrative e fiscali quali fra l'altro la dichiarazione annuale IVA oltre alla predisposizione dei bilanci in XBRL per la trasmissione in CCIAA.

### **Altri eventi ed attività straordinarie avvenute nell'esercizio**

Nel corso dell'esercizio è proseguita l'attività di recupero dell'evasione/elusione della TIA per gli anni 2011 e 2012, anche se ormai in maniera molto ridotta, che ha generato introiti per euro 2.962.

Nel corso dell'esercizio sono state definite importanti operazioni e si richiamano i seguenti eventi di rilievo:

- Svalutazione della partecipazione nella società SEI Toscana S.r.l. per un importo di euro 509.212 effettuata a seguito della delibera del 30 Luglio 2021 con la quale l'Assemblea

dei soci di SEI Toscana S.r.l. ha approvato il bilancio consolidato di esercizio chiuso al 31.12.2020 che ha registrato una perdita netta di euro 7.725.185 riducendo il patrimonio netto da euro 33.519.802 del bilancio 2019 ad euro 25.587.685 del bilancio 2020. Tale svalutazione non era stata recepita da A.I.S.A. SpA alla chiusura del proprio bilancio chiuso al 31.12.2020 in quanto l'assemblea dei soci si era tenuta antecedentemente nel mese di Aprile 2021 rispetto a quella tenuta nel Luglio 2021 da SEI Toscana Srl. Alla data quindi di messa in liquidazione, A.I.S.A. S.p.A. ha provveduto ad operare la svalutazione della propria partecipazione detenuta in SEI Toscana srl del 6,818% con la conseguenza di registrare nel corrente bilancio una perdita per euro 509.212.

- Controllo dell'andamento della causa attivata nel mese di marzo 2020, insieme al Comune di Arezzo, contro la Presidenza del Consiglio dei Ministri, contro il Ministero dell'Economia e delle Finanze e contro l'Agenzia delle Entrate Riscossione per accertare che l'art. 4 D.L. 23.10.2018 n. 119, convertito con L. 17.12.2018 n. 136 implica l'accollo implicito da parte dello Stato dei debiti dei cittadini del Comune di Arezzo, iscritti a ruolo per l'attività di igiene urbana, verso la società AISA SPA che risultano compresi nell'"Elenco quote annullate ai sensi dell'art. 4, comma 1 del Decreto Legge 23 ottobre 2018, n.119 "Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010" e conseguentemente, condannare la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Ministero dell'economia e delle finanze, al pagamento in favore di AISA Spa delle somme oggetto di stralcio. In ipotesi subordinata l'Azienda ha richiesto di:

- 1) accertare che la suddetta norma non si applica ai crediti della società AISA SPA;
- 2) sottoporre alla Corte Costituzionale, sussistendone gli elementi di rilevanza ai fini della decisione della controversia e di non manifesta infondatezza, la questione di costituzionalità, per contrasto con gli articoli 3 (uguaglianza e parità di trattamento), 41 (libertà di iniziativa economica privata), 42 (tutela della proprietà), 119 (autonomia finanziaria e tributaria dei comuni) dell'art. 4 D.L. 23.10.2018 n. 119, convertito con L. 17.12.2018 n. 136, per aver annullato anche crediti di titolarità di società private;
- 3) la non applicazione ai crediti della società AISA SPA che erano stati affidati a Banca Popolare dell'Etruria e del Lazio ed a GET Spa con riferimento ai crediti TIA affidati da AISA ad enti non qualificabili quali agenti di riscossione negli anni dal 2000 al 2006;

- In data 29.12.2021 è stato pubblicato l'invito ad offrire per la messa in vendita, inizialmente non dell'intera partecipazione pari al 6,818% di SEI Toscana Srl, ma di una parte corrispondente al 6,80% restando escluso una quota pari allo 0,018%, Ciò in attesa di soluzione alla problematica interpretativa in contrasto fra le indicazioni fornite da ANAC al n. 0086301 del 19/10/2018 su situazioni ritenute simili da ATO Toscana Sud che prevedevano il mantenimento di almeno una piccola quota sociale e la normativa in merito alle "misure di razionalizzazione previste dai piani di revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche adottate ai sensi degli artt. 24, comma 1, e 20 commi 1 e 2 del D.lgs. 19/08/2016, n. 175 recante Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica". C.d. Legge Madia che invece prevedono lo scioglimento della società. L'invito ha previsto comunque che il contraente designato per l'acquisto del 6,80% si impegnasse ad acquistare anche la restante porzione di quota pari allo 0,018%, alle stesse condizioni di prezzo dell'offerta, nel momento in cui sarà risolta la problematica sopra indicata in senso positivo alla vendita mediante ulteriore e distinta cessione di quote. L'invito prevedeva un prezzo base di euro 1.878.433,00 riferito alla quota percentuale del 6,80% riferita la capitale netto consolidato. La vendita della partecipazione si concretizzerà, dopo l'espletamento di tutte le procedure statutarie e da codice civile, nel mese di aprile 2022 ad un prezzo di euro 2.066.300,00.

Per quanto attiene l'aggiornamento in ordine al giudizio n. 21188/20 pendente dinanzi al Tribunale di Roma si segnala su indicazione dei legali che coltivano la Causa per il Comune di Arezzo e per AISA quanto segue:

A fronte dell'atto introduttivo della lite si è costituita in giudizio la Avvocatura Generale dello Stato con una comparsa che non compie eccezioni in ordine alla legittimazione ad agire ma svolge rilievi di merito *(in particolare tendono ad accreditare la tesi secondo la quale è perfettamente legittimo per lo Stato intervenire sui rapporti tra enti ma anche tra società in house ed altri enti pubblici, annullando e modificando crediti e debiti).*

Si sottolinea come AISA SpA non è qualificabile come società in house e ciò è stato puntualmente contestato. Nella comparsa avversaria sono citati poi taluni precedenti, molti

dei quali però non conferenti proprio perché non riferibili alla natura privatistica dei rapporti tra Comune ed AISA. E' stata quindi elaborata una prima memoria ex art. 183 c.p.c. e successivamente una seconda memoria che come noto ha carattere istruttorio. Sotto questo profilo, peraltro, si rileva come il giudizio verta su questioni ed interpretazioni giuridiche e questioni di costituzionalità talché sotto il profilo probatorio non dovrebbero esservi richieste particolari.

Si segnala che la prossima udienza è fissata per il giorno 20 ottobre 2022 e dovrebbe essere conclusiva della fase istruttoria.

Si precisa inoltre che l'Avvocatura non ha depositato la prima memoria ex art. 183 c.p.c..

Per quanto attiene l'azione di impugnazione dinanzi al TAR della Toscana della Delibera n. 24/2018 di ATO Toscana Sud relativa al mancato riconoscimento dell'IVA sulla TIA 1 sono uscite le Sentenze del TAR che dichiarano la carenza di giurisdizione in relazione ai ricorsi presentati sui crediti TIA non soltanto dalla ricorrente AISA S.p.A. ma anche dagli altri ricorrenti quale SEI Toscana Srl e Sienambiente SpA. Tale decisione del TAR è senz'altro errata e quindi sarà valutata la possibilità di ricorrere nelle sedi opportune previa valutazione da parte del sottoscritto delle recenti Sentenze in materia di Iva sui Crediti TIA 1 non favorevoli alle nostre posizioni.

### **Organi sociali e informazioni societarie**

**Il Liquidatore** – Dott. Athos Vestrini

#### **Collegio Sindacale**

Dott. Fabio Salvadori Presidente

Dott.ssa Luana Baracchi Sindaco effettivo

Dott.ssa Silvia Razzolini Sindaco effettivo

**Revisore Contabile**

Dott. Carlo Polci

**Alta dirigenza e Dipendenti**

Il Dott. Urbano Dini ha continuato per l'anno 2021 fino alla data di messa in liquidazione, il distacco da parte di SEI Toscana S.r.l. e Retiambiente S.p.A. per l'utilizzo part-time in media per un giorno al mese.

**Bilancio**

**Andamento dei costi**

I costi della produzione e la loro evoluzione rispetto all'esercizio 2020 sono indicati nel prospetto che segue:

| Descrizione                               | 31/12/2021     | 31/12/2020       |
|---|----------------|------------------|
| Materie prime, sussidiarie e merci        | 0              | 0                |
| Costi per servizi                         | 70.971         | 59.839           |
| Godimento beni di terzi                   | 0              | 0                |
| Costo per il personale                    | 3.458          | 6.989            |
| Ammortamenti immateriali                  | 0              | 0                |
| Ammortamenti materiali                    | 223            | 111              |
| Accantonamento fondo svalutazione crediti | 0              | 0                |
| Variazione rimanenze materie prime        | 0              | 0                |
| Accantonamenti per rischi                 | 0              | 0                |
| Altri accantonamenti                      | 0              | 0                |
| Oneri diversi di gestione                 | 80.048         | 949.743          |
| <b>TOTALE</b>                             | <b>154.700</b> | <b>1.016.682</b> |

**Andamento dei ricavi**

I ricavi rientranti nel valore della produzione e la loro evoluzione rispetto all'esercizio 2020 sono di seguito indicati:

| Descrizione                                       | 31/12/2021   | 31/12/2020       |
|---|--------------|------------------|
| Ricavi vendite e prestazioni                      | 0            | 0                |
| Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni | 0            | 0                |
| Altri ricavi e proventi                           | 5.463        | 1.716.109        |
| <b>TOTALE</b>                                     | <b>5.463</b> | <b>1.716.109</b> |

#### **Rapporti con società controllate**

Alla data di chiusura dell'esercizio, la Società non detiene partecipazioni di controllo in altre aziende.

#### **Andamento generale**

Con la chiusura delle più importanti partite di credito e debito operata negli ultimi esercizi, si ritiene sistemata ogni procedura relativa alle principali operazioni "gestionali" dell'azienda.

Permangono naturalmente molte attività legate alla risoluzione delle residue problematiche ed in particolare quelle in "contenzioso". La Società, per quanto attiene il D.L. n.119/2018 convertito in Legge n.136/2018, rilevata l'ingiustizia palese rispetto alle Aziende Pubbliche come la nostra che non si erano rivolte ad un Agente della Riscossione Pubblico (EX-CERIT-EQUITALIA) avendo utilizzato per tale attività di recupero crediti presso un soggetto privato, ha attivato azioni legali idonee alla tutela degli interessi dei soci. L'azione principale è stata rivolta nei confronti dello Stato contro la cancellazione dei crediti TIA da parte dell'Agenzia della Riscossione (già EQUITALIA), al fine di recuperare l'intero importo annullato, importo specificatamente inserito, quale credito TIA da recuperare, nel

bando di gara nei confronti degli assegnatari del servizio (SEI Toscana Srl).

Resta inoltre in sospeso la questione della quota parte dell'IVA relativa ai crediti TIA 1 anch'essa oggetto di contenzioso.

### **Informazioni su ambiente e personale**

#### **Informazioni sul personale**

La Società non ha mai registrato morti sul lavoro del personale iscritto al libro matricola per le quali è stata accertata definitivamente una responsabilità aziendale. Non ha registrato altresì infortuni gravi sul lavoro che hanno comportato lesioni gravi o gravissime al personale iscritto al libro matricola per i quali è stata accertata definitivamente una responsabilità aziendale. Infine, non si registrano addebiti in ordine a malattie professionali su dipendenti o ex dipendenti e cause di mobbing per cui la società è stata dichiarata definitivamente responsabile.

#### **Informazioni sull'ambiente**

Non risultano danni causati all'ambiente per cui la Società è stata dichiarata colpevole in via definitiva. Non si registrano sanzioni o pene definitive inflitte all'impresa per reati o danni ambientali.

#### **Attività di ricerca e sviluppo e pubblicità. Costi di impianto e ampliamento.**

Nell'esercizio 2021 non sono state capitalizzate spese di questa natura.

#### **Azioni proprie e di società controllanti**

A.I.S.A. S.p.A. non possiede direttamente o indirettamente azioni proprie o di società controllanti.

### **Fatti di rilievo avvenuti dopo la chiusura dell'esercizio**

Dopo la chiusura dell'esercizio, si registra il regolare rispetto da parte di SEI Toscana S.r.l.



del pagamento dell'ultima rata in scadenza il 31.01.2022 come da accordi sottoscritti per la cessione pro-soluto dei crediti TIA. Con questa operazione si è chiuso tutto il dovuto a favore di AISA SpA per l'intera operazione così come da bando di gara restando esclusi soltanto i contenziosi di cui sopra.

Si prevede che entro la fine di aprile, dopo l'espletamento di tutte le procedure statutarie e quelle previste dal codice civile, verrà ceduta la quota del 6,80% detenuta in SEI Toscana Srl ad IREN Ambiente Toscana SpA, (socio di SEI Toscana Srl), ad un prezzo di euro 2.066.300,00 essendo risultato l'unico offerente per l'acquisto. Si precisa che con l'operazione di vendita della partecipazione IREN Ambiente Toscana SpA si farà anche carico della sostituzione quale coobbligato pro-quota solidale della fidejussione a suo tempo prestata da A.I.S.A. SpA a favore di Unipol Assicurazioni per la somma di euro 6.500.000,00 a garanzia delle obbligazioni assunte con il Contratto di servizio stipulato con ATO Toscana Sud il 27.03.2013. IREN Ambiente Toscana SpA inoltre si farà carico di acquistare la residua quota del 0,018%, rimasta al momento in mano di AISA SpA alle stesse condizioni di vendita delle quote sopra indicate, in attesa di soluzione alla problematica interpretativa in contrasto fra le indicazioni fornite da ANAC e le "Misure di razionalizzazione previste dai piani di revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche adottate ai sensi degli artt. 24, comma 1, e 20 commi 1 e 2 del D.lgs. 19/08/2016, n. 175 recante Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", c.d. Legge Madia che invece hanno previsto la messa in liquidazione della società e quindi lo scioglimento della stessa.

Nel mese di Aprile 2022 la società provvederà a rimborsare all'Amministrazione Comunale di Foiano della Chiana l'intero importo residuo ricevuto quale anticipo in conto pagamento TIA nel periodo in cui A.I.S.A. S.p.A. gestiva la Tariffa quale corrispettivo del servizio reso chiudendo quindi ogni partita riferita ai crediti TIA.

Sempre nel mese di Aprile 2022 si provvederà ad inviare la dichiarazione annuale IVA a

credito per Euro 258.543,00 di cui 242.911,00 con richiesta di rimborso.

### **Evoluzione prevedibile della gestione**

A seguito a tutte le operazioni definite e riepilogate nei capitoli precedenti, alla data di stesura della presente relazione, la Società non registra oggi debiti finanziari e, riguardo quelli commerciali, i residui riguardano importi correnti e comunque di entità contenuta. La Società ha altresì sistemato tutte le posizioni creditorie commerciali importanti, lasciando residuare solo piccole voci e le partite di giro tra alcune Amministrazioni Comunali della provincia e il Comune di Arezzo (IDA). Registra quindi principalmente immobilizzazioni finanziarie.

Dal momento che la società è stata posta in liquidazione, sono state portate avanti tutte quelle operazioni finalizzate alla definizione dei rapporti pendenti della società in prospettiva di una chiusura in tempi ragionevoli.

Si segnala che tra le operazioni ancora aperte vi è la partita del contenzioso con lo Stato che, seppur non iscritta in alcuna delle poste di bilancio per opportuna prudenza (non essendo certo l'esito della Causa), potrebbe portare, in caso di vittoria, una somma considerevole di circa quattromilioni di euro.

#### **Strumenti finanziari**

Al 31.12.2021 l'Azienda non registra finanziamenti a lungo termine.

L'Azienda non evidenzia significative esposizioni al rischio di prezzo, cambio e di liquidità rispetto al proprio portafoglio rischi.

#### **Operazioni realizzate con parti correlate**

Ai sensi dell'art.2427 punto 22bis Codice Civile, si attesta che la Società non ha realizzato direttamente o indirettamente con i Soci e con i membri degli organi di amministrazione e controllo operazioni rilevanti a condizioni non normali di mercato suscettibili di essere

menzionate.

**Informativa sulla redazione e/o aggiornamento del documento programmatico sulla  
sicurezza e protezione dei dati personali**

Si evidenzia che la società gestisce con particolare attenzione gli standard di sicurezza del trattamento dei dati personali, sia cartacei che informatici, in ottemperanza alle disposizioni di settore. Per quanto attiene la legge 231/2001 si segnala che l'azienda si era dotata di modello organizzativo ed aveva provveduto, a far data dal 26.10.2012, a nominare un organismo di vigilanza monocratico; tale elemento organizzativo è venuto meno con l'atto di conferimento e di conseguenza è stato soppresso.

**Informativa ai Soci**

Non si registra nulla da segnalare.

**Destinazione del risultato d'esercizio**

Si propone all'assemblea di rinviare la perdita di esercizio pari a euro 656.613 alla chiusura della liquidazione.

Ringraziando per la fiducia accordata si invita l'assemblea ad approvare il bilancio così come predisposto.

Arezzo, 31 marzo 2022

*Il Liquidatore*  
*Dott. Athos Vestrini*